

Uzasadnienie

Na podstawie upoważnienia zawartego w art. 230b ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, Minister Finansów w rozporządzeniu z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83) określił:

1. wzór wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego oraz załącznika, o których mowa w art. 226 ust. 1 i 3 ustawy;
2. sposób przekazywania przez jednostkę samorządu terytorialnego regionalnej izbie obrachunkowej:
 - a) projektów uchwał w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmian, o których mowa w art. 230 ust. 2 ustawy,
 - b) uchwał i zarządzeń w sprawie wieloletniej prognozy finansowej;
3. sposób i terminy przekazywania przez regionalne izby obrachunkowe Ministrowi Finansów:
 - a) projektów wieloletnich prognoz finansowych, o których mowa w art. 230 ust. 2 ustawy, wraz z wynikami opinii,
 - b) wieloletnich prognoz finansowych wraz z wynikami rozstrzygnięć nadzorczych.

Projekt rozporządzenia ma na celu dostosowanie obowiązujących regulacji rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego do zmian wprowadzonych ustawą z dnia 27 lutego 2026 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 426).

Ww. ustawa wprowadziła m.in. w art. 236 ustawy nowe grupowanie wydatków jednostek samorządu terytorialnego, którego celem jest bardziej przejrzyste i jednolite prezentowanie ekonomicznego charakteru wydatków publicznych. Zmiany te wymagają dostosowania wzoru wieloletniej prognozy finansowej, zwanej dalej „WPF”, stanowiącego załącznik nr 1 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego, do aktualnego brzmienia przepisów ustawowych.

W związku z powyższym oraz mając na względzie potrzebę zachowania przejrzystości i czytelności wzoru WPF w projektowanym rozporządzeniu proponuje się nadanie nowego brzmienia całemu wzorowi WPF i wprowadzenie w nim w porównaniu do obecnego brzmienia następujących zmian:

- nadanie pozycji 2.1.1 brzmienia zgodnego z art. 236 ust. 3 pkt 1 lit. a ustawy: tj. w wydatkach bieżących zostały wyodrębnione wydatki „na uposażenia i wynagrodzenia oraz składki od nich naliczane”,
- nadanie pozycji 2.2.1 brzmienia zgodnego z art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy: tj. w wydatkach majątkowych zostały wyodrębnione „nakłady na niefinansowe aktywa trwałe (wydatki inwestycyjne) obejmujące wydatki, o których mowa w art. 124 ust. 6 pkt 1 ustawy”,
- nadanie pozycji 2.2.2 brzmienia zgodnego z art. 236 ust. 4 pkt 2 ustawy: tj. w wydatkach majątkowych zostały wyodrębnione „transfery majątkowe obejmujące przepływy, o których mowa w art. 124 ust. 7 ustawy”.

Pozostałe zmiany zawarte w projekcie rozporządzenia mają charakter redakcyjny, porządkujący oraz doprecyzowujący i służą zapewnieniu spójności przepisów rozporządzenia z przepisami ustawowymi.

W tym celu nadano:

- pozycjom 1.1.1 oraz 1.1.2 brzmienie zgodne z art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1572, z późn. zm.), tj. odpowiednio „dochody z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych” oraz „dochody z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób prawnych”,
- pozycji 4.4 brzmienie zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 7 ustawy: tj. „spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych lub środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych”.

Przewiduje się, że projekt rozporządzenia wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Projektowane przepisy są stosowane wyłącznie przez jednostki samorządu terytorialnego i ich związki i jak najszybsze ich wejście w życie jest niezbędne do zapewnienia, zgodnie z przepisami o finansach publicznych, prawidłowego procesu planowania na rok 2027. W związku z tym zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie tak określone terminowi.

Mając na uwadze potrzebę zapewniania jednostkom samorządu terytorialnego możliwości sporządzania i przekazywania WPF zgodnie ze wzorem określonym w niniejszym rozporządzeniu, aplikacja, za pośrednictwem której WPF są sporządzane i przekazywane, zostanie udostępniona – po stosownym dostosowaniu do projektowanych zmian – od dnia wejścia w życie rozporządzenia. W związku z powyższym nie zachodzi potrzeba zawierania w rozporządzeniu przepisów przejściowych w tym zakresie.

Projekt nie podlega notyfikacji na zasadach przewidzianych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677, z późn. zm.) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2026 r. poz. 404) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, o których mowa w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2025 r. poz. 1480, z późn. zm.).

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.