

U S T A W A

z dnia.....

o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz niektórych innych ustaw¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 707) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 1a w ust. 1 w pkt 7 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 8 w brzmieniu:
 - „8) świadczenie usług zakwaterowania:
 - a) świadczenie usług hotelarskich w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach hotelarskich oraz usługach pilotów wycieczek i przewodników turystycznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1944),
 - b) udzielanie noclegów w sanatoriach uzdrowiskowych, sanatoriach uzdrowiskowych dla dzieci i w sanatoriach w urzędzonych podziemnych wyrobiskach górniczych, o których mowa w art. 6 pkt 2, 3 i 6 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1135).”;
- 2) art. 17 otrzymuje brzmienie:
 - „Art. 17.1. Rada gminy może wprowadzić:
 - 1) opłatę miejscową:
 - a) w miejscowościach posiadających korzystne właściwości klimatyczne oraz walory krajobrazowe,
 - b) w miejscowościach lub częściach miejscowości, którym nadano status obszaru ochrony uzdrowiskowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych,
 - 2) opłatę uzdrowiskową w miejscowościach lub częściach miejscowości, którym nadano status uzdrowiska na zasadach określonych w ustawie z dnia 28 lipca

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawę z dnia 9 września 2000 r. o podatku od czynności cywilnoprawnych.

2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych

– w których są świadczone usługi zakwaterowania.

2. W miejscowości lub części miejscowości, która jednocześnie spełnia warunki, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, rada gminy może wprowadzić tylko jedną opłatę.

3. Zobowiązanymi do zapłaty opłaty miejscowej i opłaty uzdrowiskowej są osoby fizyczne, którym przez okres obejmujący co najmniej jedną noc, są świadczone usługi zakwaterowania w miejscowościach lub częściach miejscowości, w których wprowadzono te opłaty.

4. Zwalnia się z opłaty miejscowej oraz opłaty uzdrowiskowej:

- 1) pod warunkiem wzajemności – członków personelu przedstawicielstw dyplomatycznych i urzędów konsularnych oraz inne osoby zrównane z nimi na podstawie ustaw, umów lub zwyczajów międzynarodowych, jeżeli nie są obywatelami polskimi i nie mają miejsca pobytu stałego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) osoby, których niepełnosprawność została potwierdzona orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności, a w przypadku osób w wieku do 16 lat orzeczeniem o niepełnosprawności, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 913, 1301, 1665 i 1746 oraz z 2026 r. poz. 26), oraz jedną osobę im towarzyszącą;
- 3) dzieci i młodzież szkolną w zorganizowanych grupach;
- 4) osoby, którym przez okres powyżej 30 następujących po sobie nocy, są świadczone usługi zakwaterowania w obiektach znajdujących się w miejscowościach lub częściach miejscowości na terenie danej gminy, w których wprowadzono opłatę miejscową albo opłatę uzdrowiskową, zwane dalej „obiettami”.

5. Obowiązek podatkowy z tytułu opłaty miejscowej albo opłaty uzdrowiskowej powstaje w dniu stanowiącym początek okresu, w którym osobie, o której mowa w ust. 3, rozpoczęto świadczenie usługi zakwaterowania w danym obiekcie.

6. Obowiązek zapłaty opłaty miejscowej albo opłaty uzdrowiskowej powstaje ostatniego dnia okresu, w którym osobie, o której mowa w ust. 3, jest świadczona usługa zakwaterowania w danym obiekcie.

7. Pobór opłaty miejscowej albo opłaty uzdrowskiej następuje przez płatników, którymi są podmioty świadczące usługi zakwaterowania.

8. Płatnicy mogą uzależnić rozpoczęcie świadczenia usługi zakwaterowania od dokonania wpłaty na poczet należnej opłaty miejscowej albo opłaty uzdrowskiej w wysokości odpowiadającej kwocie odpowiednio, opłaty miejscowej albo opłaty uzdrowskiej od deklarowanej liczby nocy, przez które będzie świadczona usługa zakwaterowania w danym obiekcie osobie, o której mowa w ust. 3.

9. W przypadku gdy płatnik uzależnia rozpoczęcie świadczenia usługi zakwaterowania od dokonania wpłaty na poczet należnej opłaty miejscowej albo opłaty uzdrowskiej, wpłaty tej dokonuje się w dniu rozpoczęcia świadczenia usługi zakwaterowania.

10. Jeżeli kwota dokonanej wpłaty na poczet należnej opłaty miejscowej albo opłaty uzdrowskiej jest wyższa od kwoty należnej opłaty miejscowej albo opłaty uzdrowskiej, płatnik zwraca różnicę między kwotą dokonanej wpłaty na poczet należnej opłaty miejscowej albo opłaty uzdrowskiej a kwotą należnej opłaty miejscowej albo opłaty uzdrowskiej osobie, która dokonała wpłaty w dniu, o którym mowa w ust. 6.

11. Płatnik wydaje potwierdzenie wpłacenia kwoty tytułem dokonania wpłaty na poczet należnej opłaty miejscowej albo opłaty uzdrowskiej lub opłaty miejscowej albo opłaty uzdrowskiej.

12. Płatnicy są obowiązani prowadzić, odrębnie dla każdego obiektu, w którym jest świadczona usługa zakwaterowania, rejestr opłaty miejscowej albo rejestr opłaty uzdrowskiej, zawierający następujące dane:

- 1) liczba porządkowa;
- 2) data rozpoczęcia okresu świadczenia usługi zakwaterowania;
- 3) imię i nazwisko oraz adres zamieszkania osoby, której jest świadczona usługa zakwaterowania, a w przypadku zorganizowanych grup dzieci lub młodzieży szkolnej imię i nazwisko oraz adres zamieszkania opiekuna grupy oraz liczbę dzieci i młodzieży w tej grupie;
- 4) kwota dokonanej wpłaty na poczet należnej opłaty miejscowej albo opłaty uzdrowskiej;
- 5) data zakończenia okresu świadczenia usługi zakwaterowania;

- 6) stawka opłaty miejscowej albo opłaty uzdrowiskowej albo tytuł niepobrania tej opłaty;
- 7) liczba nocy, za które została pobrana opłata miejscowa albo opłata uzdrowiskowa;
- 8) kwota pobranej opłaty miejscowej albo opłaty uzdrowiskowej;
- 9) podsumowanie kwot pobranej opłaty miejscowej albo opłaty uzdrowiskowej w podziale na poszczególne miesiące.

13. Płatnicy, w terminie do 15. dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym pobrano opłatę miejscową albo opłatę uzdrowiskową:

- 1) przekazują właściwemu organowi podatkowemu informację o łącznej kwocie opłaty miejscowej albo opłaty uzdrowiskowej pobranej w danym miesiącu oraz
- 2) wpłacają pobraną opłatę miejscową albo opłatę uzdrowiskową na rachunek właściwego organu podatkowego.

14. Informacja o łącznej kwocie opłaty miejscowej albo opłaty uzdrowiskowej pobranej w danym miesiącu zawiera następujące dane:

- 1) okres, za który jest składana informacja;
- 2) miejsce złożenia informacji (nazwa i adres siedziby organu podatkowego);
- 3) cel składania informacji:
 - a) złożenie informacji,
 - b) korekta informacji;
- 4) dane płatnika:
 - a) nazwę (firmę) albo imię i nazwisko,
 - b) identyfikator podatkowy,
 - c) imię i nazwisko, numer telefonu lub adres poczty elektronicznej osoby wskazanej do kontaktu;
- 5) adres i nazwa obiektu, w którym są świadczone usługi zakwaterowania;
- 6) łączna kwota pobranej opłaty miejscowej albo opłaty uzdrowiskowej;
- 7) podpis płatnika lub osoby wyznaczonej do obliczenia i pobrania opłaty uzdrowiskowej albo opłaty miejscowej, lub podpis pełnomocnika płatnika;
- 8) pouczenie, że informacja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego na podstawie ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz.U. z 2026 r. poz. 268 i 516).

15. Informację, o której mowa w ust. 13 pkt 1, składa się za pomocą środków komunikacji elektronicznej albo w postaci papierowej. Informację składaną za pomocą

środków komunikacji elektronicznej opatruje się kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym.

16. Płatnikom przysługuje zryczałtowane wynagrodzenie z tytułu terminowego wpłacania prawidłowo pobranej opłaty miejscowej albo opłaty uzdrowiskowej w wysokości 10% kwoty tych opłat, chyba że rada gminy, zgodnie z ust. 17 pkt 4, określi wyższe wynagrodzenie. Wypłata wynagrodzenia przez właściwy organ podatkowy następuje w terminie do końca miesiąca, w którym płatnik dokonał wpłaty pobranych opłat.

17. Rada gminy, w drodze uchwały:

- 1) określa miejscowości lub ich części, w których jest wprowadzona opłata miejscowa albo opłata uzdrowiskowa;
- 2) określa wysokość stawek opłaty miejscowej lub opłaty uzdrowiskowej;
- 3) może różnicować wysokość stawek opłaty miejscowej lub opłaty uzdrowiskowej lub wprowadzać zwolnienia od tych opłat ze względu na:
 - a) lokalizację lub rodzaj obiektu, w którym jest świadczona usługa zakwaterowania,
 - b) część roku, w której są pobierane te opłaty,
 - c) długość pobytu osoby zobowiązanej do zapłaty tych opłat,
 - d) miejsce zamieszkania osoby zobowiązanej do zapłaty tych opłat w gminie, w której je ustanowiono,
 - e) wiek osoby zobowiązanej do zapłaty tych opłat,
 - f) posiadanie przez osobę zobowiązaną do zapłaty tych opłat Karty Dużej Rodziny, o której mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2024 r. poz. 1512);
- 4) może określić wyższe, niż określone w ust. 16, zryczałtowane wynagrodzenie dla płatnika z tytułu terminowego wpłacania prawidłowo pobranej opłaty miejscowej i opłaty uzdrowiskowej.

18. Stawka opłaty:

- 1) miejscowej, o której mowa w ust. 1 pkt 1:
 - a) lit. a, nie może przekroczyć 3,56 zł za noc,
 - b) lit. b, nie może przekroczyć 5,03 zł za noc;
- 2) uzdrowiskowej nie może przekroczyć 6,86 zł za noc.

19. Minister właściwy do spraw finansów publicznych:

- 1) udostępnia, w formie dokumentu elektronicznego, wzór informacji, o której mowa w ust. 13 pkt 1;
- 2) zamieszcza w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego tego ministra wzór informacji, o której mowa w ust. 13 pkt 1, składanej w postaci papierowej.

20. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, minimalne warunki klimatyczne i krajobrazowe, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową, uwzględniając zróżnicowanie warunków regionalnych i lokalnych.”;

- 3) w art. 19:
 - a) w pkt 1:
 - wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:
„określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłaty targowej, opłaty od posiadania psów oraz opłaty reklamowej, z tym że:”;
 - uchyla się lit. b–d,
 - b) pkt 2 otrzymuje brzmienie:
„2) może zarządzić pobór opłat, o których mowa w pkt 1, w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso;”;
 - c) w pkt 3 wyrazy „opłat lokalnych” zastępuje wyrazami „opłat, o których mowa w pkt 1”;
- 4) w art. 20 w ust. 1 po wyrazach „art. 10 ust. 1” dodaje wyrazy „, art. 17 ust. 18”;
- 5) w art. 20a w ust. 1 wyrazy „w art. 5 ust. 1, art. 10 ust. 1 oraz art. 19 pkt 1 lit. a–d” zastępuje się wyrazami „w art. 5 ust. 1, art. 10 ust. 1, art. 17 ust. 18 oraz art. 19 pkt 1 lit. a”.

Art. 2. W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2026 r. poz. 592) w art. 14 w ust. 2 w pkt 10 lit. a otrzymuje brzmienie:

- „a) terminowego wpłacania podatków i opłat pobranych na rzecz budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego;”.

Art. 3. W ustawie z dnia 9 września 2000 r. o podatku od czynności cywilnoprawnych (Dz. U. z 2026 r. poz. 191) w art. 9 w pkt 6 wyrazy „1000 zł” zastępuje się wyrazami „3000 zł”.

Art. 4. Do postępowań podatkowych w sprawie opłaty miejscowej albo opłaty uzdrowskiej wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 5. Do pobytu osoby fizycznej przebywającej dłużej niż dobę w celach turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych w miejscowości, w której przed dniem 1 stycznia 2027 r. wprowadzono opłatę miejscową lub uzdrowską, rozpoczętego i niezakończonego przed dniem 1 stycznia 2027 r., do części pobytu przypadającej:

- 1) przed dniem 1 stycznia 2027 r. stosuje się przepisy dotychczasowe, a pobytu tej osoby do dnia 31 grudnia 2026 r. nie wlicza się do okresu, o którym mowa w art. 17 ust. 4 pkt 4 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą;
- 2) od dnia 1 stycznia 2027 r., stosuje się przepisy w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, z tym że obowiązek podatkowy z tytułu świadczenia tej osobie usługi zakwaterowania powstaje w dniu 1 stycznia 2027 r.

Art. 6. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 17 ust. 3 i 4 ustawy zmienianej w art. 1 tracą moc.

Art. 7. Dotychczasowe akty prawa miejscowego wydane na podstawie art. 17 ust. 1, 1a i 5 oraz art. 19 pkt 1 lit. b–d, pkt 2 i 3 ustawy zmienianej w art. 1, których przedmiotem jest opłata miejscowa lub opłata uzdrowska, tracą moc.

Art. 8. Dotychczasowe akty prawa miejscowego wydane na podstawie art. 19 pkt 2 i 3 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, których przedmiotem nie jest opłata miejscowa lub opłata uzdrowska, tracą moc z dniem wejścia w życie aktów prawa miejscowego wydanych na podstawie art. 19 pkt 2 i 3 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, jednak nie później niż z dniem 1 stycznia 2028 r.

Art. 9. Do opodatkowania czynności cywilnoprawnych dokonanych przed dniem wejścia w życie art. 3 niniejszej ustawy stosuje się przepis art. 9 pkt 6 ustawy zmienianej w art. 3, w brzmieniu dotychczasowym.

Art. 10. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2027 r., z wyjątkiem art. 3 i art. 9, które wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy.

Renata Łućko
Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/